



Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

Oggetto: Autorizzazione reclutamento di personale da cronoprogrammi aziendali a seguito del DCA 102 del 20.05.2024

Codice Proposta: 57724

N°. 185 DEL 26/07/2024

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

I Dirigenti responsabili, previo controllo degli atti richiamati, attesta la regolarità amministrativa nonché la legittimità del decreto e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali

Sottoscritto dal settore 01 - personale e professioni del servizio sanitario regionale e sistema universitario – formazione ecm – medicina convenzionata – continuità assistenziale

Dott. Angelo vittorio Sestito
(con firma digitale)

Sottoscritto dal Direttore di Dipartimento
Dott Tommaso Calabro' '
(con firma digitale)

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l'articolo 120, comma 2, della Costituzione;

VISTO l'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

VISTO l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato sub-commissario unico per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 18 settembre 2023, con la quale l'Ing. Iole Fantozzi è stata nominata ulteriore sub-commissario per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, suddividendo i compiti con quelli attribuiti al Sub – commissario Dott. Ernesto Esposito già in precedenza nominato;

VISTI

- il D.lgs n. 81/2008 “Attuazione dell’art. 1 della Legge 3 agosto 2007, n° 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” e ss.mm.ii;
- il DCA n. 192 del 20/12/2019 con il quale è stata approvata la metodologia per la determinazione del fabbisogno di personale delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale, elaborata tenuto conto delle indicazioni contenute nel documento approvato dalla Commissione Salute della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome in data 20 dicembre 2017;
- la Legge Regionale 15/12/2021 n. 32 e s.m.i. con la quale si è provveduto all’Istituzione dell’ente di governance della sanità della Regione Calabria denominata “Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero”;
- il DCA n.113 del 6/09/2022 “Determinazioni in ordine ai Piani dei Fabbisogni di personale e Piani delle assunzioni nelle Aziende del SSR”;
- il DCA n.118 del 3/10/2022 “Determinazioni in ordine ai Piani dei Fabbisogni di personale e Piani delle assunzioni nelle Aziende del SSR” - modifiche ed integrazioni DCA n. 113 del 06/09/2022: recepimento osservazioni dei Ministeri affiancanti;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario della Azienda per il Governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero, n. 3 del 26/04/2023 è stato approvato lo schema di accordo tra l’Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero e l’ASP di Cosenza per il conferimento della delega all’esercizio delle funzioni di direzione, coordinamento e monitoraggio del sistema Regionale emergenza- urgenza 118 ed elisoccorso, NUE 112 e Numero Unico Armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti 116117, di cui all’art. 2, comma 1 bis della citata L.R. 32/2021;
- il DCA 197/2023 Programmazione della rete territoriale in attuazione del DM 77 del 23 maggio 2022 ed in sostituzione del DCA 65/2020;
- il DCA 198/2023 Modifica ed integrazione DCA 64/2016. Riorganizzazione della Rete ospedaliera della rete dell'emergenza urgenza e delle reti tempo dipendenti;
- il DCA n.78 del 26/3/2024 “Nuovo documento di Riorganizzazione della rete ospedaliera, della rete dell'emergenza urgenza e delle reti tempo-dipendenti”;
- il DCA 102 del 20/05/2024 “Piani del fabbisogno e Piani Assunzionali delle Aziende del SSR per l’anno 2024”;

PREMESSO

- che l'articolo 2, comma 71, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 prevede che *“Fermo restando quanto previsto dall' articolo 1, comma 565, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, per il triennio 2007-2009, gli enti del Servizio sanitario nazionale concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica adottando, anche nel triennio 2010-2012, misure necessarie a garantire che le spese del personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'imposta regionale sulle attività produttive, non superino per ciascuno degli anni 2010, 2011 e 2012 il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4 per cento”*;
- che l'art. 11 D.L. 35/2019, convertito con modificazioni dalla L. 25 giugno 2019, n. 60, prevede che *“A decorrere dal 2019, la spesa per il personale degli enti del Servizio sanitario nazionale delle regioni, nell'ambito del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato e ferma restando la compatibilità finanziaria, sulla base degli indirizzi regionali e in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, non può superare il valore della spesa sostenuta nell'anno 2018, come certificata dal Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa 23 marzo 2005 sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, o, se superiore, il valore della spesa prevista dall'articolo 2, comma 71, della legge 23 dicembre 2009, n. 191”*;
- che con DCA n. 162 del 18 novembre 2022 è stato approvato il Programma Operativo 2022-2025 predisposto ai sensi dell'articolo 2 comma 88, della L. 23 dicembre 2009 n. 191 e s.m.i. e che il paragrafo 3 “Gestione del Personale” del Programma Operativo 2022-2025 prevede specifiche azioni di rafforzamento del personale dipendente del SSR, rilevando come sia prioritario favorire le assunzioni a tempo indeterminato, sia a copertura del turnover intervenuto negli ultimi mesi, sia per far fronte ai bisogni emergenti necessari a fronte dell'incremento dell'offerta di posti letto aggiuntivi disposta dai decreti emergenziali, rafforzando la capacità delle strutture ospedaliere calabresi;

VISTI altresì,

- il DCA n. 192 del 06/07/2023 “Approvazione Atto Aziendale dell'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero- individuazione sede”;
- il DCA n. 52 del 23/02/2024 “Regolamento disciplinante le modalità di attuazione del passaggio di funzioni delle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero (art. 1, comma 4 Legge Regionale 15 dicembre 2021, n.32)”;
- il DCA 134 del 11/06/2024 Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria – Azienda Zero. Approvazione Piano dei fabbisogni personale per l'anno 2024.

PRESO ATTO delle motivazioni che hanno portato all'adozione del DCA 102 del 20/5/2024 e la valorizzazione dei piani assunzionali pervenuti dalle aziende, non risultavano compatibili con la sostenibilità economica di cui al combinato disposto degli art. 2, comma 71, della L. n. 191/2009, e art.11 D.L. 35/2019, convertito con modificazioni dalla L. 25 giugno 2019, nonché al DCA n. 162 del 18 novembre 2022 con cui è stato approvato il Programma Operativo 2022-2025, poiché, complessivamente, superano il predetto limite di spesa consentito a livello regionale;

PRESO ATTO dei cronoprogrammi pervenuti a questo Dipartimento, e considerato che il Settore proponente ha proceduto all'analisi dei dati sulle unità di personale richieste dalle Aziende e il fabbisogno come da metodologia DCA 192/2019 applicata al flusso HSP12 dei posti letto attivi al 2023, è emersa una non compatibilità delle unità richieste per alcuni profili professionali;

SI È RITENUTO dunque di dover richiedere alle aziende di inviare il cronoprogramma dei reclutamenti previsti per l'anno corrente, sulla base del budget assegnato come da DCA 102 del 20/5/2024, al fine di monitorare il reclutamento di personale delle Aziende del SSR. È opportuno precisare che la programmazione delle assunzioni previste per Azienda Zero, sono da considerarsi un di cui dei piani assunzionali delle Aziende del SSR secondo quanto disposto dal DCA 102 del 20/5/2024

RILEVATO CHE è stato, pertanto, necessario attuare verifiche e controlli relativi al fenomeno, confrontando le dotazioni organiche rilevate dai piani assunzionali aziendali al 31/12/2023 e il fabbisogno del rispettivo personale calcolato come sopra descritto;

PRESO ATTO dell'istruttoria dei Settori competenti che attestano le regolarità tecniche ed amministrativa:

- nel rispetto della metodologia DCA 192/2019;
- nel rispetto del limite di spesa come da combinato disposto degli art. 2, comma 71, della L. n. 191/2009, e art.11 D.L. 35/2019, convertito con modificazioni dalla L. 25 giugno 2019, nonché da DCA n. 162 del 18

novembre 2022 con cui è stato approvato il Programma Operativo 2022-2025, poiché, complessivamente, superano il predetto limite di spesa consentito a livello regionale;

- nel rispetto dei limiti relativi ai profili risultanti compatibili dalla suddetta analisi;

CONSIDERATO che le Aziende hanno proposto l'assunzione di personale, anche per i profili risultanti non compatibili con la metodologia, sia per quel che concerne l'efficientamento delle strutture attive, sia per i piani di sviluppo di immediata attivazione;

RILEVATO CHE, detto personale risultante non compatibile con la metodologia, può essere riconducibile alla copertura della perdita di produttività (in FTE *full-time equivalent*) conseguente ai riconoscimenti di limitazioni per inidoneità alla mansione, attestate dal medico competente o fruizione di legge 104/92;

CONSIDERATO quanto disposto all'art. 42 comma 1 del D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii: "*Il datore di lavoro, anche in considerazione di quanto disposto dalla legge 12 marzo 1999, n. 68, in relazione ai giudizi di cui all'articolo 41, comma 6, attua le misure indicate dal medico competente e qualora le stesse prevedano un'inidoneità alla mansione specifica adibisce il lavoratore, ove possibile, a mansioni equivalenti o, in difetto, a mansioni inferiori garantendo il trattamento corrispondente alle mansioni di provenienza*". Pertanto, è dovere del datore di lavoro vigilare e adempiere ad adibire il lavoratore a mansioni adeguate al proprio stato di salute e conseguentemente disporre la sua riallocazione;

TANTO PREMESSO, per le unità di personale non compatibile con la metodologia, è necessario che le aziende provvedano, al fine di poter essere autorizzate in deroga, al reclutamento di detto personale, a certificare le motivazioni dell'impossibilità alla riallocazione e contestualmente, dimostrare l'effettiva perdita di produttività che l'Azienda intende coprire con le nuove assunzioni richieste, sempre nel rispetto dei limiti di spesa;

CONSIDERATO quanto indicato nei punti che precedono relativamente all'analisi effettuata dei cronogrammi, si rimanda alle tabelle allegate al presente decreto;

VISTO il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7;

Tutto quanto premesso, sulla base delle attestazioni sopra riportate, da valere come parte integrante e sostanziale del presente decreto, il Commissario ad acta, Dott. Roberto Occhiuto;

D E C R E T A

DI AUTORIZZARE le assunzioni per il personale richiesto con cronoprogramma, coerentemente con le verifiche attuate dal Settore competente, relativamente alle unità compatibili con la metodologia DCA 192/2019, nel rispetto del budget assegnato e di quanto disposto dal DCA 102 del 20/5/2024, come da tabelle allegate;

- Allegato 1 Riepilogativo cronogrammi e manovre DCA 102 del 20.05.2024;
- Allegato 2 Numero unità autorizzate post- revisione cronogrammi DCA 102 del 20.05.2024;
- Allegato 3 Numero unità autorizzate Azienda Zero;

DI RICHIAMARE le Aziende allo strumento del ricorso alle graduatorie vigenti a tempo indeterminato delle altre Aziende, per eventuali assunzioni sia a tempo indeterminato che a tempo determinato, visto il contenuto della nota Prot. n°. 155216 del 29/02/2024 avente ad oggetto "Indirizzi applicativi sull'utilizzazione delle graduatorie di concorso" e facendo seguito a quanto disposto con le circolari Prot. n°495165 del 9/11/2022 e Prot. n°525730 del 25/11/2022;

DI STABILIRE che, con successivi provvedimenti, si procederà all'eventuale autorizzazione in deroga, all'assunzione delle unità di personale non compatibile con la metodologia, per le quali le aziende certificheranno le motivazioni dell'impossibilità alla riallocazione, nonché l'effettiva perdita di produttività che intendono coprire con le nuove assunzioni richieste, nel rispetto dei limiti di spesa;

DI PRECISARE che le Aziende dovranno monitorare costantemente i reclutamenti in ottemperanza ai cronogrammi, alla metodologia DCA 192/2019, nonché al budget assegnato;

DI NOTIFICARE il presente provvedimento alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale;

DI PRECISARE altresì che la necessità di non arrecare pregiudizio e garantire l'erogazione dei LEA integra l'urgenza di cui all'art.3 comma 3 dell'accordo del 17 dicembre 2009;

DI INVIARE il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso l'apposito sistema documentale "Piani di Rientro";

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Salute e Welfare per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso nelle sedi giudiziarie competenti entro il termine previsto dalla legislazione vigente e decorrente dalla data di pubblicazione sul BURC.

**Il Sub Commissario
FANTOZZI IOLE**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e
s.m.i.)

**Il Sub Commissario
ESPOSITO ERNESTO**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

**Il Commissario
Roberto Occhiuto**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

DIPARTIMENTO SALUTE E WELFARE
SETTORE 01 - PERSONALE E PROFESSIONI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE E
SISTEMA UNIVERSITARIO – FORMAZIONE ECM – MEDICINA CONVENZIONATA –
CONTINUITA' ASSISTENZIALE

Il responsabile del procedimento

Angelo Vittorio Sestito

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

Il Dirigente del settore 01 - personale e professioni
del servizio sanitario regionale e sistema
universitario – formazione ecm – medicina
convenzionata – continuita' assistenziale

Dott Angelo vittorio Sestito

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

Il Dirigente Generale

Tommaso Calabro' '

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)